

自流井区 2025 年老旧小区配套基础

设施建设项目项目情况

一、项目基本情况

(一) 市、区及行业专项规划概况

1. 《自贡市国土空间总体规划（2021—2035 年）》

总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕服务和融入新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕，着力建设新时代深化改革扩大开放示范城市、川南渝西战略性新兴产业集聚区、区域性物流中心，打造全国老工业城市产业转型升级示范区和国家文化出口基地。

空间底线：到 2035 年，自贡市耕地保有量不低于 258.17 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 232.82 万亩；生态保护红线面积不低于 13.08 平方千米；城镇开发边界面积控制在 232.47 平方千米以内。落实蓝线、绿线、黄线、紫线、历史文化保护线以及防灾减灾等各类控制线。

开发保护格局：构建“两区两屏两廊、一主两副一带”的国土空间开发保护总体格局。加强西部粮经与东部稻粱种植区建设，筑牢俩母山、尖山青山岭生态屏障，打造沱江绿色发展经济带走廊与旭水—釜溪河生态文化走廊。强化中心城区引领带动作用，打造荣县、富顺市域副中心，推进产城融合。

空间品质提升：优化中心城区功能结构和布局，统筹推进旧城更

新和新城开发，依托釜溪河生态文旅带和富荣产城融合带，串联城市功能组团，形成蓝绿结合、紧凑集约的布局模式。构建覆盖城乡、功能完善的公共服务资源配置体系，有效保障教育、医疗、文化、体育、养老等设施用地供给，加快社区生活圈建设。推进城市更新，持续改善城市人居环境，优化镇村布局，建设宜居宜业和美乡村，加快形成城乡融合发展新格局。

历史文化保护：统筹协调好历史文化保护与城市发展，构建合理的历史文化保护体系，严格落实历史文化保护线管控要求，重点保护好自流井 — 大安、贡井历史城区，汇柴口 — 火井沱、西秦会馆 — 中华路等历史文化街区，各级文物保护单位及其周围环境。顺应自然山水格局，塑造富有地域特色和人文魅力的城乡风貌，打造独具特色的园林城市。

基础设施体系构建：优化综合立体交通网络布局，推进区域重大基础设施建设，构建内联外畅的现代交通体系。统筹提升水、电、气、通信、环境卫生等各类市政基础设施保障能力和服务水平，确保城市生命线稳定运行。健全公共安全和综合防灾体系，增强抵御灾害事故和处置突发事件能力，提高城市韧性。

规划实施保障：科学编制详细规划、相关专项规划，确保规划确定的各项目标任务落地落实。健全国土空间规划委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理的统筹协调作用。自然资源厅要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强对规划实施的指导、监督和检查。同时，依托国土空间规划“一张图”系统加强实施监督，按照定期体检和五年一评估的要求，健全国土空间规划实施监测评估预警机

制。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施国土空间规划全生命周期管理。

2.《自贡市自流井区国土空间总体规划（2021—2035 年）》

发展目标：着力将自流井区建成区域交通枢纽、历史文化名城特色旅游区。

主要指标：到 2035 年，自流井区耕地保有量不低于 5.70 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 4.13 万亩，生态保护红线面积不低于 9.87 平方千米，城镇开发边界面积控制在 44.97 平方千米以内。

空间布局：自流井区将全区科学划分为 2 个片区，即自流井现代产城融合片区、自流井南部生态农旅涵养片区。在空间规划上，以城乡产业空间布局优化为主线，依托道路环线，推动城市产业逐步向乡镇转移，促进乡镇综合服务功能提升。同时，全力保障民生用地需求，重点支持乡村休闲旅游和农村三产融合发展，推动相关乡村振兴重点项目落地。

《纲要》明确：科学规划区域发展空间，大力推进老城复兴和陆港片区建设：推动镇村与城市一体化发展，建设集现代化功能、历史文化魅力和生态宜居于一体的美好家园。以重塑老城经济中心、文化中心、商贸中心地位为导向，全面加快推动老城复兴。深入实施城市修复，合理扩大生态空间，控制生产空间、调优生活空间，全面改善城市功能品质。围绕“一河两岸”城市功能品质和人文景观提升，实施显山、露水、透绿等工程，打造一批口袋公园、园林景观和水系湿地，再现半城青山半城楼的城市景观风貌。加快城区道路改造优化，

提升城市通透性和微循环力。有序推进地下综合管廊、应急救援等基础设施建设，增强城市防洪排涝、消防安全能力。全面完成釜溪东路地块等棚改开发项目建设，持续实施老旧小区改造、背街小巷综合整治，完善农贸市场、公厕、停车场、充电桩等配套设施，提高社区养老、托育、医疗等公共服务水平，打造“15分钟生活圈”。实施“智慧城市”建设，提升城市管理水平，把中心城区建成独具盐都韵味的人文魅力空间。

3.行业专项规划

老旧小区改造规划：本项目改造老旧小区 77 个，居民 7636 户，建筑面积约 75.27 万平方米，完善小区内给水、排水、电，改造道路、消防、安防、生活垃圾分类、适老设施、无障碍设施；增设停车位及充电桩、广告牌、智能快件箱、智能信包箱、文化休闲设施、体育健身设施、物业用房等配套设施。

基础设施配套规划：项目配套建设水、电、气、通讯管网等附属设施，以满足居民的日常生活需求，提升居民的生活质量。同时，周边还规划有幼儿园、农贸市场等公共服务设施，为居民提供便利。

综上所述，虽然没有直接的市区及行业专项规划文件，但从项目的建设内容、目标以及相关的区域发展举措可以看出，自流井区 2025 年老旧小区配套基础设施建设项目在改善居住条件、优化城市空间、推动产城融合以及完善基础设施配套等方面有着明确的规划方向和积极的推动作用。

（二）项目情况

1.参与主体

(1) 本项目主管部门：自贡市自流井区住房和城乡建设局
基本信息如下所示：

统一社会信用代码：115102010082954644

负责人：宋司元

机构性质：机关单位

机构地址：自贡市自流井区东街钟云山 A 区 15 栋旁

(2) 业主单位为：自贡市盐都建设有限责任公司

基本信息如下所示：

统一信用代码：91510302MA6206FH05

企业法人：黄学

机构地址：自贡市自流井区五星街改建一组百利大厦综合楼

公司性质：其他有限责任公司。

2.项目概况

(1) 项目名称

自流井区 2025 年老旧小区配套基础设施建设项目。

(2) 项目所属领域

项目领域为：城市更新-城镇老旧小区改造，属于公益性项目。

(3) 所属行业

本项目所属行业为：城市更新-城镇老旧小区改造。

(4) 项目类型

本项目所属项目类型为：改建。

(5) 项目选址

自流井区 2025 年老旧小区配套基础设施建设项目位于自贡市自

流井区东街。

（6）建设期限

项目工期为 18 个月。

二、经济社会效益分析

1.经济效益分析

（1）经济外部效应分析

就业效应：项目建设和改造需要大量的人力资源，如施工工人、技术人员、项目管理人员等，将为当地提供就业机会，促进就业率的提高，对当地村民的生活改善具有积极影响。

增加消费支出：项目建设过程中，将需要购买各类原材料、设备和服务，为相关行业带来需求，推动当地相关产业链的发展，增加消费支出，促进了当地地区性经济的活跃。

（2）宏观经济影响

就业刺激：项目的建设和改造过程将带来大量的就业机会，涉及建筑工人、工程技术人员、项目管理人员等多个领域，这将有助于减少当地的失业人口，提高就业率，促进劳动力市场的稳定。

投资拉动：项目的建设需要大量的投资，这将促进相关产业链上游的发展，包括建筑材料、设备制造等行业，推动相关产业的投资和发展。

消费拉动：项目建设过程中，将产生大量的消费需求，涉及建筑材料的购买、设备的采购、人力资源的消费等，这将在一定程度上刺激当地村民的消费，促进了当地经济的增长。

地方政府收入增加：项目建设和投资将带来税收增加，增加了地

方政府的财政收入，有助于提升当地政府的财政实力，为当地公共服务和基础设施建设提供支持。

（3）产业经济影响

建筑和装饰材料产业：项目建设需要大量建筑和装饰材料，如墙面材料、地板材料、照明设施等，这将刺激当地建筑和装饰材料产业的发展，并带动相关产业链上游的原材料供应和生产。

专业服务产业：项目的规划设计、施工监理、装修施工等需要涉及不少专业服务，如规划设计机构、工程咨询公司、施工企业等将受益于项目建设而获得商机，促进了相关专业服务产业的增长。

（4）区域经济影响

就业机会增加：项目的实施将带来大量的就业机会，包括建筑工人、技术人员、项目管理人员等。这将提高当地的就业率，减少失业人口，改善村民的经济状况。

经济增长：项目的建设和改造过程需要购买各类建筑材料、设备和服务，这将带动相关产业的发展，推动当地经济的增长。同时，项目建设过程中的投资和消费也会刺激当地经济的活跃。

地方政府收入增加：项目的建设和运营将带来税收增加，增加了地方政府的财政收入。这将为地方政府提供更多的财政资源，用于基础设施建设、社会福利等方面，促进区域的整体发展。

（5）经济合理性评价

从经济角度来看，本项目的实施具有一定的经济合理性和可行性。以下是对该项目经济合理性的评价：

就业刺激：项目的实施将带来大量的就业机会，能够有效降低当

地的失业率，提高村民的就业机会和收入水平。这对于促进就业稳定和社会稳定具有积极作用。

投资拉动：项目的建设需要大量的投资，这将带动相关产业链上游的发展，包括建筑材料、设备制造等行业，推动相关产业的投资和发展。从而促进经济的增长和产业升级。

消费拉动：项目建设过程中将带动大量消费需求，包括建筑材料的购买、设备的采购、人力资源的消费等。这将刺激当地村民的消费，增加了当地的经济活力和市场需求。

地方政府收入增加：项目建设和运营将带来税收增加，增加了地方政府的财政收入。这将为地方政府提供更多的财政资源，用于基础设施建设和社会福利等方面，促进地方经济的发展。

2.社会效益分析

（1）显著提升居民生活品质

对于 **7636** 户居民而言，完善的给水、排水系统将解决以往水质不佳、排水不畅导致的内涝等问题，保障居民用水安全与便捷。电力改造能够满足居民日益增长的用电需求，减少停电、电压不稳等现象，提升日常生活的舒适度。道路改造方便居民出行，无论是步行还是驾车都更加顺畅。适老设施与无障碍设施的增设，充分考虑到老年人和残障人士等特殊群体的需求，使他们能够更自由地在小区内活动，增强了这部分人群的生活独立性和社会融入感，体现了社会对弱势群体的关怀，提升了居民整体的生活幸福感。

（2）全面改善社区环境面貌

改造 **77** 个老旧小区，涉及约 **75.27** 万平方米的建筑面积，通过生

活垃圾分类设施的设置，引导居民养成良好的垃圾分类习惯，改善小区卫生状况，减少环境污染，提升小区整体的整洁度和美观度。消防与安防设施的完善，极大增强了小区的安全性，降低火灾和治安事件发生的风险，为居民营造一个安全、稳定的居住环境。文化休闲设施、体育健身设施的建设，为居民提供了休闲娱乐和锻炼身体的场所，促进邻里之间的交流互动，丰富居民的精神文化生活，有助于构建和谐、积极向上的社区文化氛围。

（3）促进社区可持续发展

增设停车位及充电桩，满足了居民日益增长的汽车停放和新能源汽车充电需求，缓解小区停车难问题，减少因停车引发的矛盾纠纷。同时，智能快件箱、智能信包箱的设置适应了现代物流和通信发展的趋势，提高了居民收取快递和信件的便利性。物业用房的建设有助于提升物业管理水平，为专业物业管理团队提供良好的办公场所，使其能够更有效地开展服务工作，进一步完善社区的管理和服务功能，促进社区的可持续发展，增强社区的凝聚力和吸引力。

综上所述，本项目不仅符合国家法规及产业规划，而且在技术、经济、社会和环境等方面均具有可行性。项目的实施不仅能够提升居民的生活品质，还将对城市的经济发展、社会和谐及环境保护产生积极影响。为此本项目的建设十分必要，且建设方案是可行

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

项目总投资估算为 **38,175.00** 万元：

1、第一部分工程费用 **31,342.52** 万元，占总投资的 **82.10%**；

2、第二部分工程建设其他费用 2,865.01 万元，占总投资的 7.5%；

3、第三部分基本预备费 3,078.68 万元，占总投资的 8.06%。

4、第四部分财务成本 888.80 万元，占总投资的 2.33%。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

本工程总投资为 38,175.00 万元。

资金来源：拟发行地方政府专项债券资金 24,800.00 万元，占项目总投资的 64.96%；业主自筹资金 13,375.00 万元（全部作为项目资本金），占项目总投资的 35.04%。

项目资本金按照项目实施进度分年度到位。

2. 资金使用计划

根据项目进度情况，本项目项目资本金（自筹资金）及地方政府专项债券融资资金将于 2025 年、2026 年陆续投入到项目建设工作中。

2025 年：投入资金 12,300.00 万元（债券资金 8,000.00 万元，业主自筹 4,300.00 万元）；

2026 年：投入资金 25,875.00 万元（债券资金 16,800.00 万元，业主自筹 9,075.00 万元）。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入

本项目收入主要为商铺出租收入、停车场收入、充电桩收入、智能柜收入、物业管理费收入、广告牌收入等。运营期预计可实现含税收入 87,242.48 万元，不含税收入 79,155.84 万元。

2. 项目成本

本项目成本包括外购燃料动力、职工薪酬、维护费、其他费用、折旧费、财务费用及相关税费等。运营期内不含折旧摊销利息总成本为 15,387.54 万元。

（二）资金测算平衡情况

本项目运营期税收入合计 87,242.48 万元，不含税收入 79,155.84 万元。运营期内不含折旧摊销利息总成本为 15,387.54 万元。运营期累计收益（折旧本息前）63,768.30 万元。

项目资金平衡表

单位：万元

项目 \ 年度	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年
1、资金流入	12,300.00	25,875.00	3,033.24	3,277.98	3,566.33	3,713.00	3,788.74	3,865.99	3,944.66	4,023.73	4,104.31
1.1、资本金流入	4,300.00	9,075.00	-	-							
1.2、债券资金流入	8,000.00	16,800.00	-	-							
1.3、运营现金流入			3,033.24	3,277.98	3,566.33	3,713.00	3,788.74	3,865.99	3,944.66	4,023.73	4,104.31
2、资金流出	12,300.00	25,875.00	1,154.79	1,226.56	1,306.42	1,349.37	1,373.32	1,397.74	1,502.88	1,527.65	1,552.88
2.1、建设投资资金流出	12,300.00	25,875.00	-	-	-						
2.2、运营现金流出			410.79	482.56	562.42	605.37	629.32	653.74	758.88	783.65	808.88
2.3、利息支出	-	-	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00
2.4、归还本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
3、现金净流入	-	-	1,878.45	2,051.43	2,259.91	2,363.63	2,415.42	2,468.25	2,441.78	2,496.09	2,551.42
3.1、本息前运营现金净流入	-	-	2,622.45	2,795.43	3,003.91	3,107.63	3,159.42	3,212.25	3,185.78	3,240.09	3,295.42
4、期末累计现金结存	-	-	1,878.45	3,929.88	6,189.79	8,553.41	10,968.83	13,437.08	15,878.86	18,374.95	20,926.37

续表：

单位：万元

度 项目	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	合计
1、资金流入	4,186.38	4,270.03	4,355.25	4,442.10	4,530.61	4,621.64	4,714.41	4,808.92	4,905.20	5,003.32	117,330.84
1.1、资本金流入											13,375.00
1.2、债券资金流入											24,800.00
1.3、运营现金流入	4,186.38	4,270.03	4,355.25	4,442.10	4,530.61	4,621.64	4,714.41	4,808.92	4,905.20	5,003.32	79,155.84
2、资金流出	1,579.35	1,606.29	1,633.74	1,661.68	1,690.14	1,719.41	1,749.22	1,779.60	9,810.51	18,461.99	92,258.54
2.1、建设投资资金流出											38,175.00
2.2、运营现金流出	835.35	862.29	889.74	917.68	946.14	975.41	1,005.22	1,035.60	1,066.51	1,157.99	15,387.54
2.3、利息支出	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	744.00	504.00	13,896.00
2.4、归还本金									8,000.00	16,800.00	24,800.00
3、现金净流入	2,607.02	2,663.74	2,721.51	2,780.42	2,840.47	2,902.23	2,965.18	3,029.33	-4,905.31	-13,458.66	25,072.30
3.1、本息前运营现金净流入	3,351.02	3,407.74	3,465.51	3,524.42	3,584.47	3,646.23	3,709.18	3,773.33	3,838.69	3,845.34	63,768.30
4、期末累计现金结存	23,533.40	26,197.13	28,918.64	31,699.06	34,539.53	37,441.76	40,406.94	43,436.27	38,530.96	25,072.30	

五、项目绩效目标

项目名称	自流井区 2025 年老旧小区配套基础设施建设项目			
财政地方政府债务信息 系统编码		发展改革委政府投资项目 编码	2502-510302-04-01-247339	
项目主管部门	自贡市自流井区住房和城乡建设局		统一社会信用代码	115102010082954644
项目单位	自贡市盐都建设有限责任公司		统一社会信用代码	91510302MA6206FH05
项目负责人			联系方式	
项目概况	项目所属领域	城市更新-城镇老旧小区改造	项目立项文号	自井发改项批【2025】39 号
	项目级别	“ 国家级和省级重点项目	“ 市级重点项目	“ 县（区）级重点项目
	项目起止时间（建设期+运营 期）	建设期：2025 年 6 月——2026 年 12 月；运营期：2027 年 1 月——2045 年 12 月		
	项目主要建设内容	改造老旧小区 77 个，居民 7636 户，建筑面积约 75.27 万平方米，完善小区内给水、排水、电，改造道路、消防、安防、生活垃圾分类、适老设施、无障碍设施；增设停车位及充电桩、广告牌、智能快件箱、智能信包箱、文化休闲设施、体育健身设施、物业用房等配套设施。		
项目资金	建设期投入资金总额：	38,175.00	2025 年投入资金总额：	12,300.00

(万元)		其中：财政拨款			其中：财政拨款		
		债券资金		24,800.00	债券资金		8,000.00
		自筹资金		13,375.00	自筹资金		4,300.00
		市场化融资资金			市场化融资资金		
绩效目标	项目总体建设目标				2025 年度目标		
	目标 1：改造老旧小区 77 个，居民 7636 户，建筑面积约 75.27 万平方米，完善小区内给水、排水、电，改造道路、消防、安防、生活垃圾分类、适老设施、无障碍设施；增设停车位及充电桩、广告牌、智能快件箱、智能信包箱、文化休闲设施、体育健身设施、物业用房等配套设施；				目标 1：改造道路约 39800m；		
	目标 2：100%实现建设工程质量验收合格；				目标 2：100%实现建设工程质量验收合格；		
	目标 3：100%实现按工期目标完成建设任务；				目标 3：100%实现按工期目标完成建设任务；		
	目标 4：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡；				目标 4：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡；		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标（示例）	指标值（示例）	二级指标	三级指标（示例）	指标值（示例）
	产	数量指	指标 1：改造建筑面积	75.27 万平方米	数量指标	指标 1：改造道路	39800m

	出 指 标	标	指标 2: 完善小区内给水、排水、电, 改造道路、消防、安防、生活垃圾分类、适老设施、无障碍设施	实际指标值		指标 2: 消防设施	实际指标值
			指标 3: 增设停车位及充电桩、广告牌、智能快件箱、智能信包箱、文化休闲设施、体育健身设施、物业用房等配套设施	实际指标值		指标 3: 广告牌	实际指标值
		质量指标	指标 1: 项目竣工验收达标率	$\geq 95\%$	质量指标	指标 1: 项目竣工验收达标率	$\geq 95\%$
			指标 2: 项目设计方案变更率	$\leq 5\%$		指标 2: 项目设计方案变更率	$\leq 5\%$
							
			指标 2: 工程按时开工	2025 年 6 月 1 日		指标 2: 工程按时开工	2025 年 1 月 1 日
			指标 3: 工程按时竣工验收	2026 年 12 月 31 日		指标 3: 工程按时竣工验收	2025 年 12 月 31 日
							
		成本指标	指标 1: 项目建设总投资成本	≤ 38175 万元	成本指标	指标 1: 项目建设总投资成本	≤ 12300 万元

			指标 2: 项目融资总成本	≤39560 万元		指标 2: 项目融资总成本	≤8000 万元
			指标 3: 项目运营成本	≤15387.54 万元		指标 3: 项目运营成本	0
							
		预算执行指标	指标 1: 债券资金实际支出	≥24800 万元	预算执行指标	指标 1: 债券资金实际支出	≥8000 万元
			指标 2: 地方投入资金实际支出	≥13375 万元		指标 2: 地方投入资金实际支出	≥4300 万元
			指标 3: 银行融资资金实际支出			指标 3: 银行融资资金实际支出	
							
	效益指标	经济效益指标	指标 1: 项目总收入	≥63768.3 万元	经济效益指标	指标 1: 项目总收入	≥0 万元
			指标 2: 工程按时竣工验收	达成预期目标		指标 2: 工程按时竣工验收	达成预期目标
		社会效益指标	指标 1: 促进地方就业人口	≥1000 人	社会效益指标	指标 1: 促进地方就业人口	≥400 人
			指标 2: 带动周边产业发展	2000 万元		指标 2: 带动周边产业发展	800 万元
							

绩 效 指 标							
		可持 续 影 响 指 标	指标 1: 运营期限	≧19 年	可持 续 影 响 指 标	指标 1: 运营期限	≧19 年
			指标 2: 推动区域全面协调发展	达成预期目标		指标 2: 推动区域全面协调发展	达成预期目标
							
	效 益 指 标	融 资 与 收 益 平 衡 指 标 (含还 本付息)	指标 1: 项目收益覆盖倍数	1.24	还 本 付 息 指 标	指标 1: 项目收益覆盖倍数	1.24
			指标 2: 债券还本付息	按时足额		指标 2: 债券还本付息	按时足额
			指标 3: 还本付息资金来源	项目运营收入		指标 3: 还本付息资金来源	项目运营收入
							
							
		服 务 对 象 满 意 度 指 标	指标 1: 区域辐射人群满意度	≧95%	服 务 对 象 满 意 度 指 标	指标 1: 区域辐射人群满意度	≧95%
			指标 2:			指标 2:	
							
							

六、潜在影响项目的风险评估

1.宏观经济风险

宏观经济环境的变化可能对专项债券项目产生重大影响。例如，经济增长放缓、通货膨胀加剧或政策调整等都可能项目收益下降或成本上升，进而影响项目的还款能力。

2.政策变动风险

政策变动是专项债券项目不可忽视的风险因素。政府可能调整相关政策，如税收优惠、补贴政策或行业准入标准等，这些变化可能对项目的经济效益和合规性产生直接影响。因此，投资者需要密切关注政策动态，以便及时调整投资策略。

3.自然与社会风险

自然灾害（如地震、洪水等）和社会事件（如疫情、罢工等）可能对项目的实施和运营造成干扰。这些风险可能导致项目延期、成本增加或收益下降，进而影响项目的整体效益。

4.技术替代风险

随着科技的不断发展，新技术可能替代现有技术，导致项目所使用的技术过时或失去竞争力。这可能会对项目的长期效益产生负面影响，因此投资者需要关注技术进步的趋势，以便及时调整项目的技术方案。

5.市场竞争风险

专项债券项目通常涉及基础设施建设或公共服务提供，这些领域往往存在激烈的市场竞争。如果项目无法在市场上脱颖而出，可能面临市场份额下降、收益减少的风险。因此，投资者需要对项目的市场竞争力进行全面评估。

6.环境风险

环境风险包括项目对自然环境的影响以及自然环境对项目的影
响。一方面，项目可能对环境造成污染或破坏，进而面临环保法规的
处罚和声誉损失；另一方面，自然环境的变化（如气候变化、资源短
缺等）也可能对项目的实施和运营造成不利影响。

7.法律风险

法律风险是指因法律变动或法律纠纷导致的风险。专项债券项目
可能涉及复杂的法律关系和合同条款，如果处理不当可能引发法律纠
纷。此外，法律政策的变动也可能对项目的合规性和经济效益产生影
响。因此，投资者需要密切关注法律动态，并确保项目符合相关法律
法规的要求。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案
的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依
法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专
项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按
照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由
省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，
将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹
集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，
省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

1.主管部门职责：本项目主管部门为自贡市自流井区城乡和住房建

设局。职责为负责按照专项债券发行和管理的要求并根据具体项目的收入、成本等因素，建立市本级、本行业专项债券项目库，做好入库项目的规划期限、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算；做好专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现项目收入。

2.项目单位职责：在项目申报、发行阶段负责项目的申报和资料的上传；在建设和运营阶段负责项目资本金的筹集及债券资金申请、项目建设组织实施和运营管理。

九、补充说明

此项目债券资金总需求 **24800** 万元，根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况，2018 年-2026 年已发行 **9500** 万元。本次拟继续发行 **1832** 万元，期限 **20** 年。